



WOJEWÓDZKA STACJA SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNA  
W BIAŁYMSTOKU

15-099 Białystok, ul. Legionowa 8  
tel. sekr. 85 732-70-22, 85 740-85-41, centr. 85 740-85-40,  
fax. 85 740-48-99, e-mail: wsse.bialystok@sanepid.gov.pl, www.gov.pl/web/wsse-bialystok

NZ.0523.53.2023

PODLASKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI  
INSPEKTOR SANITARNY  
w Białymstoku  
15-099 Białystok, ul. Legionowa 8  
sekr.tel. (85) 732-70-22, fax (85) 740-48-99  
centr. tel. (85) 740-85-40

*SE*  
*29.08.2023*  
*[Signature]*

URZĄD MIASTA HAJNÓWKA SEKRETARIAT	
WPLYNEŁO	29.08.2023
Nr z rejestru <i>9863</i> ze ..... podpis.....	

Białystok, dnia 2023.08.25

Burmistrz Miasta Hajnówka

ul. Aleksego Zina 1

17-200 Hajnówka

**OPINIA NR 103/NZ/2023**

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku działając na podstawie art.46 ust. 1 pkt 1, art. 54 ust. 1, art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.) oraz z art. 10 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 338) po zapoznaniu się z pismem Pana Ireneusza Romana Kiendysia – Zastępcy Burmistrza Miasta Hajnówka, działającego z upoważnienia Burmistrza Miasta Hajnówka, z dnia 21.08.2023 r. znak: PG.033.14.6.2023 oraz przedłożoną dokumentacją w sprawie zaopiniowania projektu „Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Gmin Powiatu Hajnowskiego i Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2030” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko

**opiniuje pozytywnie projekt**

**„Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Gmin Powiatu Hajnowskiego**

**i Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2030”**

**wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 23.08.2023 r. (data wpływu pisma) Pan Ireneusz Roman Kiendyś – Zastępca Burmistrza Miasta Hajnówka, działający z upoważnienia Burmistrza Miasta Hajnówka zwrócił się do Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku z pismem dotyczącym zaopiniowania projektu „Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Gmin Powiatu Hajnowskiego i Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2030” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko został uzgodniony z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Białymstoku (pismo WOOŚ.411.4.2023.JK z dnia 20.07.2023 roku) oraz Podlaskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Białymstoku (pismo z dnia 17.07.2023 r., znak: NZ.0523.46.2023).

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją stwierdza, że „Ponadlokalna Strategia Rozwoju Gmin Powiatu Hajnowskiego i Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2030” jest istotnym dokumentem z perspektywy funkcjonowania poszczególnych gmin powiatu, jak i całego powiatu hajnowskiego. Dokument nakreśla obszary priorytetowe, średniookresowe i długofalowe cele rozwoju, a także określa kierunki działań, które powinny być podejmowane przez władze gmin i powiatu. Strategia przedstawia również wizję rozwoju, czyli stan docelowy, do którego władze samorządowe powinny dążyć poprzez wdrażanie rekomendowanych działań sformułowanych w ramach poszczególnych celów strategicznych. Osiągnięcie założonych celów wymaga prowadzenia systematycznego monitoringu realizacji poszczególnych celów rozwojowych. W związku z tym „Strategia...” wskazuje koncepcję uwzględniającą mechanizmy efektywności procesu realizacji przyjętych zamierzeń. W dokumencie wyznaczono cele strategiczne (główne) oraz operacyjne (szczegółowe), których osiągnięcie pozwoli zrealizować misję, stanowiącą odzwierciedlenie wizji (pożądanego stanu jednostki). W konsekwencji „Ponadlokalna Strategia Rozwoju Gmin Powiatu Hajnowskiego i Powiatu Hajnowskiego na lata 2022 - 2030” jest kompleksowym narzędziem wspierania rozwoju gmin i powiatu, służącym do świadomego, efektywnego oraz użytecznego wykonywania realnych zadań, których wdrażanie pozwala kreować przyszłość jednostki i osiągnąć jej oczekiwany stan, wizerunek. Wizja przedstawiona w przedmiotowym dokumencie to: „Obszar Gmin Powiatu Hajnowskiego i Powiatu Hajnowskiego jest miejscem dostępnym, bezpiecznym, zielonym, ambitnym, innowacyjnym i wykorzystującym do budowania swojej marki unikatowe wartości przyrodnicze i kulturowe, dbając o nie i zachowując dla przyszłych pokoleń”, natomiast misja to: Misją Gmin Powiatu Hajnowskiego i Powiatu Hajnowskiego jest wykorzystanie posiadanych potencjałów do aktywnego rozwoju, wydobycie inteligentnych, innowacyjnych funkcji z kreowaniem racjonalnych możliwości zagospodarowania przestrzeni, poszanowaniem jakości środowiska i uwzględnieniem potrzeb jej mieszkańców oraz gości.

W celu osiągnięcia stanu docelowego (tj. wizji), przy wykorzystaniu sposobów wskazanych w misji, w projektowanej „Strategii...” sformułowano następujące cele strategiczne, w których obrębie realizowane będą cele operacyjne:

#### I. Obszar Inteligentny, ambitny, zasilany naturą

- 1.1 Zbudowanie przewagi konkurencyjnej na bazie produktów lokalnych w oparciu o przemysł rolno-spożywczy;
- 1.2 Nadanie obszarowi roli unikatowego centrum wiedzy o przyrodzie;
- 1.3 Wykorzystanie zasobów naturalnych dla rozwoju branży medycznej i terapii przyrodą;

- 1.4 Wprowadzanie eko-innowacji i dążenie do dośnięcia samowystarczalności;
  - 1.5 Wspieranie przedsiębiorczości artystów i wytwórców;
  - 1.6 Pobudzanie przedsiębiorczości mieszkańców i tworzenie perspektyw rozwojowych;
- II. Unikatowe wartości Puszczy Białowieskiej utrzymane dla przyszłych pokoleń
- 2.1 Optymalne wykorzystywanie statusu obiektu Światowego Dziedzictwa UNESCO;
  - 2.2 Prowadzenie działań na rzecz sprawiedliwej transformacji regionu Puszczy Białowieskiej w Unii Europejskiej;
- III. Przestrzeń dostępna i funkcjonalna, zagospodarowana w sposób zrównoważony, przyjazna dla ludzi i środowiska
- 3.1 Poprawa ładu przestrzennego i ochrony środowiska poprzez rozwój planowania przestrzennego;
  - 3.2 Rozwijanie zrównoważonej mobilności;
  - 3.3 Wzmacnianie dostępności terytorialnej;
  - 3.4 Wzmacnianie procesów ochrony środowiska i wspieranie działań na rzecz klimatu;
- IV. Wpuszczeni w turystykę
- 4.1 Budowanie spójnej oferty turystycznej regionu;
  - 4.2 Wydłużanie sezonu turystycznego
  - 4.3 Sieciowanie usług z zakresu turystyki - współpraca, koordynacja, animacja oferty turystycznej (zarządzanie w turystyce);
- V. Region kulturalny z natury
- 5.1 Budowanie Krainy Otwartej Kultury (infrastruktura, miejsca);
  - 5.2 Organizowanie wydarzeń kulturalnych Wszechstronnie utalentowani;
  - 5.3 Budowanie sieci miejsc spotkań z kulturą (koordynacja i profesjonalizacja oferty);
  - 5.4 Wspieranie rozwoju edukacji i promowanie innowacji w kulturze;
  - 5.5 Sieciowanie usług z zakresu kultury - współpraca. koordynacja, animacja oferty kulturalnej (zarządzanie w kulturze);
- VI. Aktywne społeczeństwo i sprawne instytucje
- 6.1 Doskonalenie kapitału ludzkiego;
  - 6.2 Rozwijanie usług zwiększających autonomię funkcjonowania społecznego, aktywizacja społeczna, wzmacnianie wspólnotowości i tożsamości ponadlokalnej;
  - 6.3 Poprawa jakości funkcjonowania instytucji publicznych w zakresie zarządzania rozwojem;
  - 6.4 Rozwijanie marketingu terytorialnego.

Większość zaplanowanych w „Strategii...” zadań nie zalicza się do przedsięwzięć mogących zarówno zawsze jak i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Należy jednak zauważyć, że w opracowaniu założono realizację m.in. inwestycji drogowych, które zdaniem wnioskodawcy mogą zostać zakwalifikowane jako mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie

z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.).

Załączona do wniosku prognoza oddziaływania na środowisko zawiera m.in. następujące wskazania mające na celu przeciwdziałanie potencjalnym negatywnym oddziaływaniom, wynikającym z ustaleń „Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Gmin Powiatu Hajnowskiego i Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2030”, na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego, w tym ludzi:

- należy prowadzić wnikliwą analizę środowiskową poprzedzającą lokalizowanie planowanych przedsięwzięć, zwłaszcza na obszarach objętych formami ochrony przyrody;
- należy ograniczać zajęcie terenu, prawidłowo zabezpieczać technicznie sprzęt i plac budowy;
- należy stosować odpowiednie technologie, materiały i rozwiązania konstrukcyjne;
- prace budowlane prowadzone w ramach wszystkich planowanych inwestycji powinny być prowadzone w sposób efektywny, tak aby ich ewentualne negatywne oddziaływanie było możliwie krótkotrwałe;
- niezależnie od lokalizacji danego przedsięwzięcia (nawet jeśli nie będzie to obszar chroniony) należy wykorzystać wszystkie dostępne narzędzia, które pozwolą na maksymalne ograniczanie i zapobieganie negatywnemu oddziaływaniu na środowisko;
- należy oznakować obszary, gdzie prowadzone będą prace budowlane i modernizacyjne w celu zwiększenia bezpieczeństwa ludzi;
- należy stosować sprawny i posiadający odpowiednie świadectwa i atesty sprzęt;
- należy stale prowadzić nadzór oraz bezwzględnie przestrzegać przepisów BHP;
- czasu pracy maszyn należy ograniczać do niezbędnego minimum, w tym wyłączać na czas przerw w pracy w celu zmniejszenia emisji spalin oraz hałasu;
- należy stosować systemy zabezpieczające wykopy, rusztowania oraz maszyny i urządzenia podczas remontów i innych prac budowlanych, ograniczające uciążliwości;
- należy stosować roślinność izolacyjną (obudowa biologiczna wzdłuż ciągów komunikacyjnych);
- należy stosować rozwiązania techniczne sprzyjające osiągnięciu wymaganych standardów jakości środowiska na terenach zamieszkałych (m.in. w zakresie hałasu), np. stosowanie cichych nawierzchni i elementów uspakajania ruchu w ramach ciągów komunikacyjnych, pasów zieleni wysokiej wzdłuż dróg (z udziałem gatunków o właściwościach dźwiękochłonnych, tj. zimnozielone gatunki drzewiaste oraz klon, topola, lipa);
- należy w sposób właściwy zabezpieczać/uszczelniać tereny zaplecza budowy (miejsce magazynowania substancji, materiałów oraz odpadów, eliminując kontakt z wodami opadowymi i gruntowymi);

- należy prowadzić stałą kontrolę szczelności zbiorników paliw płynnych stosowanych w czasie prac w celu niedopuszczenia do miejscowego skażenia środowiska gruntowego substancjami ropopochodnymi,
- zagospodarowanie odpadami należy prowadzić w oparciu o obowiązujące plany gospodarki odpadami.

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku z uwagi na fakt, że po zastosowaniu powyższych rozwiązań ewentualne negatywne oddziaływanie wynikające z realizacji założeń „Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Gmin Powiatu Hajnowskiego i Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2030” zostanie ograniczone tak, aby nie stwarzało zagrożenia dla zdrowia ludzi, postanowił jak w sentencji.

### **POUCZENIE**

Na niniejszą opinię nie służy zażalenie.

p.o. Podlaskiego Państwowego  
Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego  
w Białymstoku

*Ewa Jakubowicz*

